



КОМИТЕТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

Ц К К П С С

03.10.83. № 2181-4

Москва

О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами госбезопасности

Руководствуясь решениями XXVI съезда КПСС, ноябрьского (1982 г.) и июньского (1983 г.) Пленумов ЦК КПСС, указаниями Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР товарища Ю.В. Андропова по надежному обеспечению государственной безопасности Советского Союза, КГБ СССР постоянно совершенствует меры по защите советского государственного и общественного строя от подрывных действий спецслужб империалистических государств, зарубежных антисоветских центров и враждебных элементов внутри страны.

В решении этой задачи большое внимание уделяется вопросам улучшения профилактической работы по предотвращению государственных преступлений и политически вредных проявлений, а также участию чекистских аппаратов в проводимых партийными и государственными органами мероприятиях по укреплению правопорядка и повышению политической бдительности советских людей.

Принятые в последние годы органами госбезопасности разнонаправленные меры позволили во многих случаях не допустить утечки секретной информации, своевременно предотвратить ряд чрезвычайных происшествий на военных, оборонных и других важных объектах промышленности и транспорта, локализовать отдельные негативные в политическом отношении процессы, сорвать многочисленные враждебные акции противника, не допустить становления на преступный путь

значительного количества лиц, подпавших под идеологически чуждое влияние. Своими специфическими силами и средствами органы госбезопасности оказывают всемерное содействие партийным и советским органам, администрации оборонных и народнохозяйственных объектов в успешной реализации экономической политики КПСС, в предотвращении антиобщественных проявлений.

В условиях резкого обострения международной обстановки и всевозрастающей разведывательно-подрывной активности противника профилактическая работа органов госбезопасности приобретает еще большее значение как одно из эффективных средств защиты нашего государства и общества от посягательств враждебных социализму сил. В связи с этим Коллегия Комитета государственной безопасности СССР сочла целесообразным обратиться к руководящему и оперативному составу органов КГБ с письмом "О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами государственной безопасности".

В этом документе дается оценка состояния профилактической работы, определяются ее роль и значение в деятельности органов госбезопасности, предусмотрены меры по внесению соответствующих коррективов в содержание этой работы и повышению уровня подготовки и проведения профилактических мероприятий на всех направлениях борьбы с разведывательно-подрывными акциями спецслужб и центров идеологической диверсии противника.

Одновременно с этим, исходя из ленинского принципа неотвратимости наказания за совершение государственных преступлений, обращается внимание на необходимость принятия решительных мер в отношении действительных врагов Советского государства.

В документе подчеркивается важность неукоснительного соблюдения оперативным составом органов госбезопасности положений

Конституции СССР и норм советского законодательства при проведении профилактических мероприятий, а также улучшения взаимодействия в этой работе с руководителями министерств, госкомитетов, ведомств, учреждений, предприятий, общественных организаций, военным командованием и укрепления связей с трудовыми коллективами.

С письмом Коллегии Комитета государственной безопасности СССР имеется в виду ознакомить первых секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии.

Проект приказа Председателя Комитета госбезопасности СССР и письмо Коллегии КГБ СССР "О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами государственной безопасности" прилагаются.

Просим согласия.

Председатель Комитета



В. Чебриков

согласен
В. Чебриков

17.12.87

согласен сообщением в КГБ СССР: (Т. Горюнов, РС) от 10.12.87, (Т. Шапкин, РС) от 10.12.87.
В. Давыдов



Секретно

П Р И К А З

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

№ _____

Москва

О мерах совершенствования
профилактической работы,
проводимой органами госу-
дарственной безопасности

Направляя письмо Коллегии КГБ СССР "О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами государственной безопасности", -

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Всеми руководящему и оперативному составу подразделений центрального аппарата Комитета госбезопасности СССР и органов КГБ на местах, командованию и офицерам разведаппаратов пограничных войск КГБ СССР, руководствуясь требованиями ЦК КПСС, Конституцией СССР, советским законодательством, в соответствии с настоящим письмом Коллегии, приказами и указаниями КГБ СССР принять дополнительные меры к дальнейшему совершенствованию профилактической работы как составной органической части оперативной деятельности и важного средства решения возложенных на органы и войска КГБ задач по защите Советского государства и общества от подрывных действий противника и враждебных элементов внутри страны.

При осуществлении профилактики обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, не допускать необоснованного применения к советским гражданам профилактических мер, а также профилактики лиц, которые за совершенные преступления подлежат привлечению к уголовной ответственности.

2. Руководителям подразделений центрального аппарата, органов КГБ на местах и пограничных войск КГБ СССР обсудить вытекающие из письма Коллегии КГБ СССР практические выводы на заседаниях коллегий, советов при начальниках управлений КГБ, военных советов пограничных округов и оперативных совещаниях соответствующих подразделений и определить конкретные пути повышения действенности профилактической работы.

2

руководителям органов КГБ на местах ознакомить с письмом Коллегии Комитета госбезопасности СССР первых секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии, командующих и членов военных советов групп войск, военных округов, округа ПВО, флотов, отдельных армии и им равных, руководителей и начальников полторганов МВД-ГУВД-УВД и управлений внутренних войск МВД.

О состоянии профилактической работы и ее результатах систематически информировать соответствующие партийные органы, военные советы, командование и политические органы армии и флота, внутренних войск, руководство и политорганы МВД-ГУВД-УВД.

3. Предоставить право принимать решения о проведении профилактических мероприятий следующим должностным лицам оперативных подразделений центрального аппарата, органов и пограничных войск КГБ СССР:

а) о проведении профилактических мероприятий по оперативным и следственным материалам с использованием средств массовой информации, а также в отношении лиц из числа советских граждан, проходящих по делам оперативного учета и первичным материалам, в том числе с обсуждением их проступков с участием общественности трудовых коллективов, подразделений МВД, армии и флота, а также с объявлением официального предостережения - председателям КГБ союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям, начальникам управлений особых отделов и особых отделов КГБ СССР по группам войск, округам, флотам, отдельным армиям и им равным, начальникам войск пограничных округов, начальникам главных управлений, самостоятельных управлений и отделов КГБ СССР и соответственно их заместителям;

б) о проведении профилактических мероприятий в отношении лиц из числа советских граждан, проходящих по делам оперативного учета, без привлечения общественности и объявления официального предостережения - должностным лицам органов КГБ на местах, пограничных войск, подразделений центрального аппарата КГБ СССР, которым предоставлено право санкционировать заведение и прекращение соответствующих дел оперативного учета;

в) о проведении профилактических мероприятий в отношении советских граждан, проходящих по первичным материалам, без привлечения общественности и объявления официального предостережения:

- в центральном аппарате КГБ СССР - начальникам оперативных отделов главных и самостоятельных управлений, начальникам оперативных отделов управлений и служб, входящих в главные управления, и соответственно их заместителям.

- в территориальных органах КГБ - начальникам самостоятельных оперативных отделов и оперативных отделов, входящих в управления КГБ союзных республик, начальникам оперативных отделов КГБ автономных республик, начальникам оперативных отделов и отделов, входящих во вторые, третьи, четвертые, пятые и шестые службы УКГБ по краям и областям, начальникам горрайотделов-отделений КГБ-УКГБ и соответственно их заместителям;

- в органах военной контрразведки - начальникам особых отделов КГБ СССР по дивизиям, бригадам, им равным и их заместителям;

- в пограничных войсках - начальникам пограничных отрядов, отдельных контрольно-пропускных пунктов и их заместителям по разведке.

4. Определить следующий порядок документального оформления профилактических мероприятий и учета профилактированных лиц:

а) во всех случаях о необходимости проведения профилактических мероприятий в отношении лиц, проходящих по делам оперативного учета и по первичным материалам, составляется мотивированное заключение с указанием в нем характера проступка и обоснования целесообразности применения к лицу, его совершившему, тех или иных форм профилактического воздействия. Заключение утверждается соответствующим руководителем, имеющим право санкции на проведение профилактики на основании п.3 настоящего приказа. Профилактические мероприятия в отношении членов и кандидатов в члены КПСС проводятся по согласованию с горкомами, райкомами партии, приравненными к ним партийными комитетами министерств, госкомитетов, ведомств, учреждений, предприятий и организаций, политорганами войск, где состоят на партийном учете эти лица, а при необходимости - и с вышестоящими партийными органами;

б) о результатах проведенного профилактического мероприятия оперативным работником составляется рапорт на имя руководителя, давшего санкцию, в котором указывается, когда, где и в какой форме оно осуществлялось, как вел себя профилактируемый, отбиралось ли от него письменное объяснение, имеется ли необходимость последующего оперативного наблюдения за ним;

в) учет профилактированных лиц в десятых отделах-отделениях-группах КГБ-УКГБ вести в соответствии с § 54 Инструкции по опера-

тивному учету, утвержденной приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0076 от 12 июля 1977 года.

5. Установить, что статистическая отчетность о профилактической работе в КГБ-УКГБ и органах военной контрразведки составляется аппаратами оперативного учета совместно с контрразведывательными подразделениями по форме, предусмотренной приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0150 от 20 марта 1973 года, и представляется в Десятый отдел КГБ СССР ежегодно к 10 января следующего за отчетным года без объяснительных записок.

6. Первому, Второму, Третьему главным, Четвертому, Пятому, Шестому, Седьмому управлениям, Следственному отделу, Разведуправлению пограничных войск Комитета госбезопасности СССР систематически обобщать по своим линиям практику профилактической работы органов и разведаппаратов погранвойск КГБ; постоянно принимать на основе результатов обобщения меры по повышению ее эффективности.

Инспекторскому управлению совместно с заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР, Высшей ордена Октябрьской Революции Краснознаменной школой КГБ СССР имени Ф.Э.Дзержинского периодически готовить и издавать обзоры о практике профилактической работы, проводимой органами госбезопасности и разведаппаратами погранвойск, а также публиковать материалы в Сборнике КГБ.

7. Высшей ордена Октябрьской Революции Краснознаменной школе КГБ СССР имени Ф.Э.Дзержинского при участии оперативных подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах улучшить теоретическую разработку проблем профилактической работы органов КГБ, подготовить и издать в 1984 году учебное пособие по этому вопросу.

8. Признать утратившими силу приказы Председателя КГБ при СМ СССР № 0177 1964 года и № 0280 1966 года, подпункт "в" пункта I приказа КГБ при СМ СССР № 0072-1972 года, абзац 2 пункта 10 решения Коллегии КГБ при СМ СССР, объявленного приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0038-1977 года, пункт 3 приложения № 2 к приказу Председателя КГБ при СМ СССР № 0076-1977 года, подпункт "б"

пункта 5 приказа Председателя КГБ при СМ СССР № 0019-1978 года и пункт 13 приложения к этому же приказу, пункт 6 приложения № 2 к приказу Председателя КГБ СССР № 0323-1982 года, а также пункт 8 приложения № 2 к приказу Председателя КГБ СССР № 0412-1983 года.

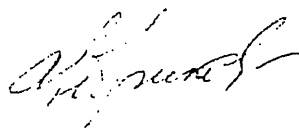
Пункт 3 Инструкции, утвержденной приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0150-1973 года, изложить в следующей редакции:

"3. Право решения вопроса о применении официального предостережения предоставляется председателям КГБ союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям, начальникам управлений особых отделов и особых отделов КГБ СССР по группам войск, округам, флотам, отдельным армиям и им равным, начальникам войск пограничных округов, начальникам главных управлений, самостоятельных управлений и отделов КГБ СССР и их заместителям".

9. С приказом и письмом Коллегии ознакомить руководящий и оперативный состав органов государственной безопасности, командование и офицеров разведывательных пограничных округов, отрядов и ОМПП, профессорско-преподавательский состав специальных кафедр учебных заведений КГБ СССР.

Председатель Комитета

В.Чебриков



Приложение
к приказу Председателя КГБ СССР
от " " _____ 1983 года
№ _____

ПИСЬМО КОЛЛЕГИИ КГБ СССР

О мерах совершенствования
профилактической работы,
проводимой органами госу-
дарственной безопасности

Великая Октябрьская социалистическая революция впервые в истории человечества создала государство, свободное от эксплуатации человека, государство, подлинным хозяином которого стал человек труда. Новый базис, когда средства производства стали собственностью рабочего класса, а право владеть землей получил тот, кто ее обрабатывает, породил новые взаимоотношения между людьми - отношения дружбы и братства.

Социализм как политическая и экономическая, общественная и государственная система стал реальностью, страна вступила в исторический этап перехода к коммунизму. В ходе строительства нового общества обогатилось содержание социалистической демократии.

"Советская демократия, - подчеркивал Ю.В. Андропов, - встретившая особенно ожесточенное сопротивление контрреволюционных сил, как внутренних, так и внешних, входила в жизнь честно, не скрывая своего классового характера, не останавливаясь перед тем, чтобы узаконить привилегии людей труда по отношению к представителям эксплуататорских классов, боровшихся с новой властью"^{х/}.

Конституция СССР закрепила важнейшее качественное изменение социалистической государственности - перерастание диктатуры пролетариата в общенародное государство. Дальнейшее развитие и углубление демократии советского общества, совершенствование развитого социализма выдвинули перед партией важнейшую задачу - формирование нового человека как неперемное условие коммунистического строительства.

Коммунистическая партия на всем протяжении становления и развития социалистического государства большое внимание уделяла и

^{х/} Андропов Ю.В. Избранные речи и статьи. М., Политиздат, 1983 г., с.242.

уделяет вопросам воспитания советских людей в духе высокого патриотизма и беззаветной преданности Родине. Идеино-политическое единство советского общества - величайшее завоевание нашего общественного строя. Как указал товарищ Ю.В. Андропов: "Партия добивается того, чтобы человек воспитывался у нас не просто как носитель определенной суммы знаний, но прежде всего - как гражданин социалистического общества, активный строитель коммунизма, с присущими ему идейными установками, моралью и интересами, высокой культурой труда и поведения".^{х/}

Этот процесс протекает в обстановке непримиримого противоборства двух идеологий. Идет бескомпромиссная борьба за умы и сердца миллиардов людей на планете. Империализм пытается дискредитировать реальный социализм на мировой арене, ослабить его революционизирующее воздействие на народные массы, расшатать идейную убежденность и веру советских людей в правоту великого дела строительства коммунизма.

Подрывная деятельность против СССР охватывает все сферы общественной жизни, осуществляется с использованием всех имеющихся в распоряжении противника сил и средств с применением самых изощренных и коварных приемов и методов. Противник делает ставку на проведение против СССР заранее спланированных политических и экономических подрывных акций, пытается скомпрометировать экономическую политику КПСС и Советского правительства, хозяйственный механизм страны. Он стремится использовать международные экономические, научно-технические, культурные и другие связи с СССР для разведывательного проникновения в нашу страну.

С особым ожесточением и неприкрытым цинизмом противник осуществляет идеологическую диверсию. Спецслужбы и центры идеологической диверсии стремятся проникнуть в различные слои советского общества, делая ставку на негативно настроенных лиц, зараженных идеями ревизионизма, буржуазного национализма и сионизма, на реакционные элементы из числа церковников и сектантов, а также на отдельных людей, восприимчивых к враждебной идеологии в силу их недостаточной политической зрелости, идейной и моральной неустойчивости. Они активно ищут различного рода отщепенцев, корыстолюбцев,

^{х/} Андропов Ю.В. Избранные речи и статьи. М., Политиздат, 1983 г., с.293.

рвачей, рассчитывая привлечь их к сотрудничеству для проникновения к государственным секретам, сбора клеветнической и тенденциозной информации, инспирации антисоветских настроений и организованной антисоциальной деятельности и в конечном счете для ослабления экономического и оборонного потенциала нашей страны, нанесения ей политического, идеологического и морального ущерба. В этих целях противник объединяет на базе антикоммунизма и антисоветизма враждебные Советскому Союзу силы и течения независимо от их политической ориентации. За рубежом создаются различного рода "комитеты", "группы", "лиги", выступающие под флагом защиты "демократических свобод", "прав человека" в Советском Союзе, а на деле являющиеся инструментом спецслужб противника, сил антисоветизма и реакции.

Все устремления противника по подрыву социализма в нашей стране в своей основе бесперспективны и обречены на провал. Им противостоит монолитная сплоченность советского общества, высокая политическая бдительность людей, их беззаветная преданность идеалам коммунизма и готовность дать решительный отпор любым враждебным проделкам.

Вместе с тем необходимо учитывать, что и в условиях социализма, несмотря на отсутствие социальных, классовых основ, порождающих антисоветскую деятельность, у отдельных лиц могут формироваться взгляды и убеждения, чуждые марксистско-ленинской идеологии. Подчас вследствие политических заблуждений, недостаточной идейной закалки, религиозного фанатизма и националистических пережитков, морального разложения и житейских трудностей они становятся на путь политически вредных проявлений. Недооценка таких проявлений может вести к тому, что на определенном этапе они перерастут в государственные преступления.

Решая задачи по коммунистическому воспитанию советского человека, КПСС и Советское правительство неустанно заботятся об укреплении социалистического правопорядка, направляя первоочередные усилия на предотвращение и своевременное пресечение государственных преступлений и политически вредных проявлений. Партия требует, чтобы борьба с преступностью в нашей стране велась бескомпромиссно, принципиально и наступательно, с использованием наиболее эффективных средств и методов.

Руководствуясь указаниями партии, органы и пограничные войска КГБ, выполняя главную задачу - надежно обеспечивать безопасность нашей Родины, сосредоточивают свои усилия на решительном пресечении разведывательно-подрывных акции спецслужб и центров идеологической диверсии противника, предотвращении государственных преступлений.

Преступления, с которыми ведут борьбу органы КГБ, представляют повышенную опасность для советского государственного и общественного строя, поэтому предотвратить измену Родине, террористический акт или диверсию, массовые беспорядки и другие преступные посягательства на безопасность нашего государства - дело куда более важное, чем констатировать, что эти события уже свершились, а причастные к ним лица подвергнуты или подлежат уголовному наказанию.

Коллегия Комитета госбезопасности СССР отмечает, что важное место в предотвращении государственных преступлений занимает профилактическая работа. Будучи одним из эффективных средств решения возложенных на органы государственной безопасности задач, профилактические меры являются частью общепартийного дела по коммунистическому воспитанию советских людей. Профилактическая работа - это одна из важных форм участия органов КГБ в решении задач воспитательной функции социалистического государства специфическими чекистскими средствами. Она является прямым продолжением процесса агентурно-оперативной деятельности органов КГБ и органически из него вытекает.

Изучение профилактической работы органов КГБ показывает, что положительных результатов в ней добиваются прежде всего те органы и подразделения, которые обеспечивают высокий уровень агентурно-оперативной работы на основных участках и направлениях чекистской деятельности, позволяющий не только своевременно получать первичные сигналы о негативных проявлениях; но и не допускать их возникновения.

Проведенные органами КГБ профилактические мероприятия позволили сорвать ряд серьезных политических акций противника против нашей страны, предотвратить антиобщественные проявления антисоветских элементов, чрезвычайные происшествия на объектах промышленности, транспорта и связи, не допустить становления на

преступный путь отдельных советских граждан.

Органы военной контрразведки стали оперативнее выявлять и пресекать попытки противника проникнуть к военным секретам, упреждать нарушения режима секретности, вскрывать негативные проявления и их причины в армейской и флотской среде. Проводимые особыми отделами в контакте с военными советами, командованием и политорганами мероприятия, направленные на повышение уровня противодействия идеологической диверсии противника в войсках, способствуют ограждению Советских Вооруженных Сил от подрывной деятельности противника, предотвращению случаев измены Родине и других особо опасных государственных преступлений, предупреждению возникновения условий и обстановки, которые могут отрицательно сказаться на боеготовности и боеспособности войск.

Пограничные войска во взаимодействии с органами КГБ осуществляют большой объем профилактической работы по предотвращению нарушений государственной границы и пограничного режима, провоза через границу враждебной и другой идеологически вредной литературы и материалов, множительной техники, оружия, взрывчатых веществ и других средств совершения подрывных действий, а также контрабанды.

Успешному решению задач на участке борьбы с идеологической диверсией противника способствовали проводимые чекистские мероприятия профилактического характера на объектах контрразведывательного обеспечения и в интересующей органы КГБ среде, а также своевременно принятые меры в отношении отдельных политически незрелых и заблуждающихся советских граждан. Все это в совокупности с другими оперативными и уголовно-правовыми мерами позволило полностью сорвать замыслы противника по созданию в нашей стране так называемой "легальной оппозиции" и развертыванию под ее прикрытием организованного антисоветского подполья, пресечь акции идеологической диверсии империалистических спецслужб, зарубежных подрывных идеологических центров и вылазки враждебных элементов.

Положительно оценивая профилактическую работу органов и пограничных войск КГБ, Коллегия в то же время отмечает, что в этом важном деле имеются еще существенные недоработки и упущения, которые в известной мере снижают эффективность многих профилакти-

ческих мероприятий. Еще не везде и не всегда исходят из того, что профилактические мероприятия, как правило, вызывают определенный резонанс в трудовых коллективах, в различных слоях населения, поэтому они должны быть эффективными, достигать поставленной воспитательной цели, понятными широким массам трудящихся.

Некоторые оперативные работники сводят профилактическую работу только к разовым мероприятиям в отношении конкретных лиц, допускающих действия, наносящие или могущие нанести ущерб интересам государственной безопасности. Не всегда создают необходимые условия для оказания должного воздействия на лицо, в отношении которого проводится профилактическое мероприятие, не во всех случаях добиваются понимания им своих заблуждений и ошибочности действий, осознанного отказа от них. Такой подход к профилактике, не учитывающий необходимость последующего закрепления оказанного на профилактированного положительного воздействия путем использования гласных и негласных возможностей, принижает значимость и воспитательную роль профилактической работы. В результате этого имеют место отдельные рецидивы со стороны профилактированных граждан.

В практической деятельности некоторых органов КГБ отмечаются случаи, когда формы профилактического воздействия определяются без должного учета политической и оперативной целесообразности; иногда проявляется вредное для дела увлечение количественными показателями, вследствие чего решения о проведении профилактических мероприятий принимаются по малозначительным или даже не относящимся к компетенции органов КГБ материалам. Отмечаются факты, когда в результате поспешных решений о проведении профилактических мероприятий не осуществляется тщательная проверка полученных сигналов и материалов, что не обеспечивает полного вскрытия антиобщественных действий лиц, попавших в поле зрения органов КГБ.

Нельзя признать правильной и такую практику, когда объекты дел оперативного учета после осуществления в отношении них профилактических мероприятий, в том числе с объявлением официального предостережения, остаются без должного оперативного наблюдения. В некоторых органах госбезопасности имеют место недопустимые случаи, когда профилактические мероприятия проводятся в отношении лиц, которые совершили общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления, и подлежат уголовному наказанию.

Многие упущения в профилактической деятельности органов КГБ обуславливаются прежде всего недостаточно глубоким знанием обстановки, несвоевременностью вскрытия тенденций к возникновению политически вредных проявлений, слабой работой с агентурой и доверенными лицами, а также отсутствием должных контактов с общественностью и администрацией организаций, предприятий, учреждений и командованием воинских подразделений.

Коллегия требует, чтобы проводимые органами КГБ и пограничными войсками профилактические мероприятия были направлены на устранение причин и предпосылок к совершению преступлений и способствовали тем самым повышению эффективности чекистской работы в целом. Для этого следует использовать всю совокупность оперативных, организационных, административных, политико-воспитательных, уголовно-правовых и других мер. При проведении профилактических мероприятий органы госбезопасности не должны допускать какого-либо унижения достоинства личности советских граждан. Нужно бороться за каждого советского человека, когда он оступился, помогать встать ему на правильный путь.

Следует всегда помнить, что профилактика на основе непроверенных и необъективных материалов - это нарушение законности, нанесение морального ущерба советскому человеку и в то же время - это дискредитация, подрыв авторитета органов государственной безопасности среди советских людей.

Необходимо, чтобы профилактические мероприятия органов КГБ на всех направлениях их деятельности были обоснованными, своевременными и эффективными. Это обязывает руководящий и оперативный состав хорошо знать, правильно и объективно оценивать складывающуюся оперативную обстановку, остро реагировать на возникающие негативные процессы, могущие привести к нанесению ущерба безопасности советского государства, общества, и принимать меры по их нейтрализации.

При этом исходить из того, что каждый случай непредотвращения особо опасных подрывных акций, а также групповых антиобщественных проявлений, наносящих политический и экономический ущерб государству, является следствием определенных просчетов в нашей работе. Эффективность профилактической работы должна оцениваться по ее конкретным результатам, в зависимости от того, достигло ли

проведенное мероприятие намеченной цели. Поэтому с лицами, в отношении которых проведено профилактическое мероприятие, следует работать и дальше, учитывая, что, как правило, профилактика конкретного лица — это процесс длительный, требующий больших усилий.

В борьбе с государственными преступлениями органы и пограничные войска КГБ должны постоянно заботиться о расширении и укреплении связи с трудовыми коллективами и общественностью, добиваться, чтобы наши профилактические меры способствовали повышению активности советских людей в обеспечении безопасности страны. В практической деятельности необходимо уделять большее внимание проведению разнообразных профилактических мероприятий, направленных на укрепление безопасности советского общества, оказание воспитательного воздействия на политически и морально неустойчивых граждан, которые могут встать на путь совершения государственных преступлений.

Профилактические меры органов КГБ должны быть нацелены на всемерное повышение бдительности советских людей, которая затрудняла бы проникновение вражеской агентуры на объекты оперативного обеспечения и в интересующую противника среду, препятствовала утечке государственных секретов, способствовала своевременному выявлению ситуаций, могущих привести к чрезвычайным происшествиям (взрывам, пожарам, авариям, катастрофам и др.), исключала бы возможность возникновения каких-либо антисоветских и иных антиобщественных проявлений политически вредного характера.

Органам военной контрразведки следует более активно помогать военным советам, командованию и политорганам Вооруженных Сил в разработке и осуществлении профилактических мер, направленных на воспитание военнослужащих в духе высокой политической бдительности, ограждение их от подрывных акций империалистических разведок, зарубежных антисоветских центров и враждебных элементов, создание условий, способствующих повышению боеготовности и боеспособности войск.

Пограничным войскам нужно совершенствовать меры профилактической работы, направленной на предупреждение нарушения границы СССР, улучшить взаимодействие с территориальными органами КГБ и особыми отделами в проведении воспитательной работы среди военнослужащих и населения пограничных районов, активно привлекать их к оказанию помощи в охране государственной границы.

В соответствии с установками майского (1981 года) Всесоюзного совещания руководящего состава органов и войск КГБ СССР в вопросе о повышении уровня оперативной работы по профилактике негативных процессов усилия органов КГБ по-прежнему должны быть направлены на своевременное выявление и предупреждение инспирируемых противником и антисоветскими элементами враждебных и негативных проявлений, на противодействие всем формам идеологической диверсии. В этих целях следует активно использовать имеющиеся и создавать новые оперативные позиции для выявления и срыва замыслов спецслужб империалистических государств и зарубежных антисоветских центров и организаций, направленных на подрыв советского общества изнутри.

Необходимо оказывать профилактическое воздействие в целях предупреждения рецидива на лиц, отбывших наказание за государственные преступления, постоянно влиять в политически выгодном плане на тех, кто вынашивает эмиграционные настроения, а также на антиобщественные элементы, на которые ориентируется противник, с тем чтобы своевременно предотвращать попытки распространения среди советских людей чуждых нашему обществу идей и взглядов.

Следует терпеливо и целенаправленно оказывать необходимое воздействие на тех лиц из числа творческой интеллигенции и молодежи, которые в силу своей политической незрелости и заблуждений без враждебного умысла распространяют чуждые советскому обществу взгляды. Надо серьезно и глубоко заниматься каждым, кто попал под влияние враждебной пропаганды, заниматься дифференцированно, находить такие особенности в его характере и поведении, на которые можно воздействовать в позитивном плане.

В профилактических мероприятиях лучше использовать возможности средств массовой информации ^{и литературы} - печати, кино, радио, телевидения, привлекать писательские и другие творческие союзы к созданию документальных и художественных произведений, показывающих проявление бдительности советских людей в разоблачении разведывательно-подрывной деятельности спецслужб империалистических государств, их агентуры, идеологических диверсантов, других врагов нашего государства. Умело использовать материалы судебных процессов по делам о государственных преступлениях как важное воспитательное средство профилактического характера. Необходимо добиваться, чтобы эти пропагандистские мероприятия чекистских органов в соответствии с требованиями ЦК КПСС проводились на высоком качествен-

ном уровне, носили действенный характер, применялись творчески, с учетом складывающейся обстановки, возросшей образованности советских людей и запросов различных социальных групп населения.

Коллегия Комитета подчеркивает важность и необходимость активного участия органов и пограничных войск КГБ в мероприятиях партии по повышению политической бдительности советских людей. В этих целях следует еще шире опираться на партийный, комсомольский и профсоюзный актив министерств, госкомитетов, ведомств, учреждений, предприятий и организаций, подразделений МВД, Советской Армии и Флота, на ветеранов партии и труда.

Следует существенно повысить уровень и качество информирования партийных органов о формах и методах подрывной деятельности спецслужб противника, центров идеологической диверсии и враждебных элементов, своевременно докладывать о негативных проявлениях и фактах, связанных с ослаблением политической бдительности, о нарушениях режима секретности на оборонных и промышленных предприятиях, объектах транспорта и связи, о положении в пограничной зоне, а также о негативных настроениях отдельных групп населения и по другим вопросам, имеющим отношение к обеспечению госбезопасности.

Важное место при осуществлении оперативных и следственных мероприятий должно отводиться исследованию причин преступлений и антиобщественных проявлений, а также условий, способствующих их совершению. По таким вопросам в установленном порядке информировать руководителей соответствующих партийных и общественных организаций, учреждений, предприятий, командование и политорганы.

К рассмотрению материалов и решению вопроса о проведении профилактических мероприятий в отношении конкретных лиц надо подходить внимательно, правовая оценка их не должна быть сугубо формальной, в необходимых случаях к оценке материалов нужно привлекать следователей, требуется учитывать особенности конкретного лица, его моральные качества, вдумчиво анализировать мотивы его нежелательных проявлений, отношение к нему ближайшего окружения.

Особую осмотрительность следует проявлять при решении вопроса о проведении профилактических мероприятий в отношении лиц, допустивших высказывания террористического, диверсионного или из-

II

меннического характера. Решение о проведении профилактических мероприятий в отношении таких лиц должно приниматься только при наличии достоверных данных об отсутствии признаков подготовки ими террористических или диверсионных акций.

Руководящему составу органов и пограничных войск КГБ необходимо принимать личное участие в подготовке и проведении профилактических мероприятий в отношении советских граждан с привлечением общественности. На обсуждение коллективов выносить проступки лишь тогда, когда обсуждение окажет воспитательное воздействие не только на профилактруемое лицо, но и на других членов этого коллектива. Такие мероприятия следует тщательно готовить и проводить под руководством партийных и политических органов, принимая все меры к тому, чтобы при их проведении не допускалось разглашение методов работы чекистских органов и сведений, составляющих государственную или военную тайну.

Профилактические мероприятия с участием общественности необходимо поручать опытным работникам, способным правильно их организовать и обеспечить максимальное воспитательное воздействие на профилактруемых лиц и их окружение.

Особо следует обращать внимание на обоснованность и правильность применения как меры профилактического воздействия официального предостережения, предусмотренного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 декабря 1972 года. Официальное предостережение - это острая форма профилактического воздействия и применять ее следует исходя из характера конкретных негативных проявлений личности и убежденности в том, что предостережение послужит преградой для продолжения противоправных действий со стороны оступившегося человека.

Коллегия КГБ СССР видит необходимость дальнейшего повышения уровня использования агентов и доверенных лиц в профилактической работе органов и пограничных войск КГБ. Надо более активно работать в этом направлении с теми агентами и доверенными лицами, которые по своим личным качествам способны оказывать положительное влияние на заблуждающихся и политически незрелых граждан, противодействовать враждебному влиянию на них, особенно на начальной стадии формирования у них политически вредных убеждений и взглядов. Принятие решения об использовании агентурь и доверенных лиц

В профилактических мероприятиях должно основываться на тщательном изучении и знании особенностей личности профилактируемого, а сама эта работа - проводиться под повседневым контролем за действиями агента и доверенного лица со стороны оперработника.

Следует всегда иметь в виду, что действенность профилактической работы находится в прямой зависимости от профессионального мастерства руководящего и оперативного состава, умения использовать средства и возможности, которыми располагают органы госбезопасности, правильно оценивать изменения в оперативной обстановке и чутко реагировать на них, вести свою работу инициативно и наступательно.

Профилактическая работа требует от сотрудников КГБ высокой идейной подготовки, глубоких правовых знаний, умения хорошо разбираться в людях, отличать маскирующегося врага от запутавшегося, политически незрелого человека. Решая задачи по ограждению советского общества от происков империалистических разведок, каждый чекист должен быть законопослушным, безупречным в личном поведении, глубоко преданным делу партии и народа, свято выполнять требования Коммунистической партии о надежном обеспечении государственной безопасности нашей Родины, строго руководствоваться в практической деятельности советскими законами, приказами, указаниями и установками руководства КГБ СССР, постоянно совершенствовать формы связи с массами, воспитывать у советских людей непримиримость к правонарушениям и другим негативным проявлениям, наносящим ущерб интересам Советского государства.

Коллегия Комитета госбезопасности выражает уверенность в том, что советские чекисты, выполняя указания партии, выработанные на ее съездах и Пленумах ЦК КПСС, а также установки Всесоюзных совещаний руководящего состава органов и войск КГБ СССР, сделают все необходимое для дальнейшего совершенствования и повышения уровня профилактической работы как органической составной части деятельности органов КГБ и погранвойск по обеспечению государственной безопасности Союза Советских Социалистических Республик.

Коллегия Комитета государственной
безопасности СССР

1983 года.